**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области**

**на 2026 год**

**и на плановый период**

**2027 и 2028 годов**

**Оглавление**

[I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области в 2024 году и первой половине 2025 года](#_Toc459890450) 139

[II. Условия реализации бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области в текущем году и в 2026 –2028 годах](#_Toc459890451) 148

III. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов 150

I[V. Прогноз основных параметров проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов](#_Toc459890454) 155

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 23 решения совета депутатов от 29.10.2014 № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кировском муниципальном районе Ленинградской области», а также постановлением администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 16.05.2025 № 773 «Об утверждении Плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2026-2028 годы; муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области.

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2026-2028 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – районный бюджет) и бюджетов городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – бюджеты поселений).

1. **Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**Кировского муниципального района** **Ленинградской области**

**в 2024 году и первой половине 2025 года**

***Бюджетная политика***

Несмотря на введение беспрецедентных ограничительных мер со стороны недружественных государств, Кировскому муниципальному району Ленинградской области в 2024 году удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития района, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде успешно реализована основная задача бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области – обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости районного бюджета и бюджетов поселений.

Спрогнозированная сумма доходов консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – консолидированный бюджет) и районного бюджетов, утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить в полном объеме финансирование социально значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики в Кировском муниципальном районе Ленинградской области.

В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области – обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджетов поселений, в том числе финансирование в полном объеме социально значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на поддержку экономики в Кировском муниципальном районе Ленинградской области.

Исполнение основных направлений бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области, намеченных ранее, в целом последовательно реализовывается.

По итогам исполнения районного бюджета за 2024 год, общий объем доходов районного бюджета увеличился по сравнению с 2023 годом на 972 701,9 тыс.руб. (на 22,5%), в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов – на 376 611,8 тыс.руб., или на 30%, за счет безвозмездных поступлений – на 596 090,1 тыс.руб., или на 19,4%, а расходов - на 878 255,8 тыс.руб. (на 20,9%).

Фактический профицит районного бюджета составил 231 258,5 тыс.руб. при плановом дефиците 69 658,3 тыс.руб.

В 2024 году сохранилась направленность исполнения расходов районного бюджета на социально-культурную сферу, удельный вес в структуре расходов районного бюджета составил 83,7% (в 2023 году – 81,9%).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Кировском муниципальном районе Ленинградской области в 2024 году реализовывалось 3 национальных проекта, расходы на реализацию соответствующих мероприятий составили 25097,2 тыс.руб.

Доля расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Кировского муниципального района Ленинградской области в структуре расходов в 2024 году составила 10,8%, что выше уровня 2023 года на 7,6%.

На 1 января 2025 года объема муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области нет.

Расходы на обслуживание муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области в 2024 году не производились, т.к. не привлекались бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредиты от кредитных организаций.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области, не более 4 (один из индикаторов, характеризующих качество бюджетного планирования, в соответствии с Приказом комитета финансов Ленинградской области 02.02.2022 № 18-02/20-06 «О порядке осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области».

В результате уточнений районного бюджета в 2024 году были увеличены: доходы районного бюджета на 23,2% и расходы районного бюджета на 22,7%.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами районного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

***В сфере оптимизации расходов районного бюджета***

Электронный документооборот позволил значительно снизить затраты на расходные материалы, (в первую очередь, бумагу, канцелярию) при работе с документацией.

В процессе перехода на широкое применение электронных первичных учетных документов, в том числе, по которым утверждены унифицированные формы, повышается производительность труда путем существенного сокращения затрат времени при процедуре согласования и утверждения должностными лицами документов.

***В сфере совершенствования системы закупок:***

– на основе автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» функционирует экосистема в сфере закупок, обеспечивающая использование цифровых сервисов для заказчиков и поставщиков;

– усилен контроль за осуществлением закупок у единственного поставщика посредством агрегатора торговли «Электронный магазин Ленинградской области»;

– успешно реализуется практика применения совместных закупок;

– заказчиками в обязательном порядке применяется электронный документ о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме: электронное актирование, позволяющее обеспечить прозрачность, оперативность и достоверность данных об исполнении контрактов;

– процесс закупок осуществляется исключительно в электронной форме (оцифровка закупочной деятельности) в целях повышения эффективности и прозрачности закупок в условиях цифровизации процессов и операций в закупочной деятельности.

***В социально-культурной сфере:***

- в целях обеспечения эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы приняты муниципальные правовые акты: решение совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 03.06.2020 № 120 «Об утверждении Порядка оплаты труда работников муниципальных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области» и постановление администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 26.06.2020 № 861 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района Ленинградской области по видам экономической деятельности» (с уточнениями).

***В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области по расходам:***

– усовершенствованы технологические процессы учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств районного бюджета, санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета, а также осуществление контроля в сфере закупок, позволяющее обеспечить гармонизацию информационных систем «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» и «Государственный заказ Ленинградской области»;

– разработаны порядки проведения процедур учета обязательств по муниципальным контрактам, санкционирования и проведения расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области;

– продолжилась работа по совершенствованию нормативной правовой базы организации и осуществления внутреннего финансового аудита с учетом вносимых Министерством финансов Российской Федерации изменений в федеральные стандарты внутреннего финансового аудита;

– проводились мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества учреждений.

С целью повышения качества исполнения и минимизации рисков неисполнения обеспечена прослеживаемость фактического кассового исполнения в рамках реализуемых бюджетными учреждениями мероприятий на муниципальном уровне.

***В сфере управления ликвидностью Единого счета районного бюджета***

– разработан порядок на осуществление операций по привлечению на единый счет районного бюджета остатков (части остатков) средств за счет средств, поступающих во временное распоряжение органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, средств бюджетных и автономных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, источником финансового обеспечения которых являются средства районного бюджета, средств получателей средств районного бюджета, а также процедура возврата указанных средств, что может привести к повышению эффективности управления остатками средств на едином счете районного бюджета.

***В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:***

– принятие мер в целях недопущения приостановления строительства объектов в условиях текущей геополитической ситуации, обусловившей необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию, в том числе связанную с импортозамещением материалов и оборудования:

возможность авансирования работ до 30 процентов суммы контракта (договора) - по контрактам (договорам) о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, при включении в контракт (договор) условия о последующем авансировании после подтверждения факта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в объеме произведенного авансового платежа в соответствии с установленным порядком санкционирования оплаты денежных обязательств (с ограничением общей суммы авансирования не более 70 процентов суммы контракта (договора);

Организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области.

***В сфере управления бюджетным процессом:***

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области аналогом системы «Электронный бюджет» является информационная система «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования консолидированной отчетности бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области. В настоящее время пользователями ИС УБП являются более 250 сотрудников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Активно проводятся публичные слушания, позволяющий ознакомиться с планами и результатами работы в Кировском муниципальном районе Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при Комитете финансов администрации Кировского муниципального района Ленинградской области.

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

***В сфере межбюджетных отношений***

За 2024 год поступление доходов в консолидированный бюджет увеличилось на 9,2%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов – на 19,7%, безвозмездные поступления от вышестоящих бюджетов увеличились - на 4 %.

В структуре доходов консолидированного бюджета безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 64,0%.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета по сравнению с 2023 годом увеличилось на 10,1%

В целом консолидированный бюджет исполнен с суммарным профицитом – 190939,6 тыс.руб. Районный бюджет исполнен с профицитом в сумме 231 258,5 тыс.руб. Из 11 муниципальных образований с профицитом исполнили бюджет 4 муниципальных образований (3 городских поселений и 1 сельское поселение), с дефицитом – 7 муниципальных образования (5 городских поселения и 2 сельских поселения), источником финансирования которого являлись остатки средств соответствующих бюджетов и заимствования из районного бюджета.

Объем муниципального долга консолидированного бюджета за 2024 год снизился почти наполовину и составил по состоянию на 1 января 2025 года 14750,0 тыс.руб. (было на 01.01.2024 - 26 750,0 тыс.руб.), или 0,5% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (справочно: доходы 2 706 254,9 тыс.руб.). В 2024 году заимствование средств у кредитных организаций не производилось, из районного бюджета в 2024 году были предоставлены кредиты бюджетам поселений на общую сумму 3000,0 тыс.руб. на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов поселений, возврат произведен в сумме 15 000,0 тыс.руб.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета по итогам 2024 года отсутствует.

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, роста доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей района путем, улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств.

В связи с ограниченностью возможностей налоговой политики на муниципальном уровне для прямого регулирующего воздействия на стимулирование предпринимательской деятельности, налоговая политика должна дополняться мерами экономической политики, реализуемой на муниципальном уровне, в том числе в сфере ликвидации административных барьеров.

В целях увеличения инвестиционного и налогового потенциала Кировского муниципального района, повышения инвестиционной привлекательности разработаны и утверждены документы территориального планирования:

* Схема территориального планирования Кировского муниципального района Ленинградской области;
* Генеральные планы всех городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области;
* Правила землепользования и застройки утверждены во всех поселениях Кировского муниципального района Ленинградской области.

Администрацией Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – администрация муниципального района) разработан и утвержден Инвестиционный паспорт Кировского муниципального района Ленинградской области. Документ размещен на инвестиционном портале Ленинградской области. Сборник содержит комплексную информацию о социально-экономическом положении и инвестиционном потенциале Кировского муниципального района Ленинградской области.

Значительным потенциалом для развития новых производств является наличие свободных производственных площадей, которые в настоящее время не используются предприятиями, а также промышленных площадок, созданных на отведенных незастроенных земельных участках. В районе для инвестора предлагается 6 инвестиционных площадок, информация по которым размещена на официальном сайте администрации муниципального района и в специализированной интегрированной региональной информационной системе «Инвестиционное развитие территории Ленинградской области» - ИРИС. Информация на сайтах регулярно актуализируется.

В целях совершенствования экономической, инвестиционной и социальной политики в Кировском муниципальном районе Ленинградской области работает Совет директоров при главе администрации муниципального района и Общественный Совет представителей малого бизнеса при главе администрации муниципального района.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области действует инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства.

Для информирования бизнеса на сайте Кировского муниципального района Ленинградской области создан раздел «Инвестиции», где размещается информация для инвестора об инвестиционном потенциале района, мерах государственной поддержки и другое.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области все нормативно-правовые акты, затрагивающие интересы бизнеса проходят оценку регулирующего воздействия. ОРВ – это механизм, призванный снизить административные барьеры для бизнеса, повысить эффективность принятия законодательных актов и улучшить тем самым инвестиционную привлекательность Кировского муниципального района Ленинградской области.

В 2023 году, в целях создания благоприятных условий для субъектов инвестиционной деятельности, организации сопровождения инвестиционных проектов, сокращения сроков проведения подготовительных, согласительных и разрешительных процедур по подготовке и реализации инвестиционных проектов, на территории Кировского муниципального района Ленинградской области утверждено Положение о взаимодействии в отношении реализации инвестиционных проектов на территории Кировского муниципального района Ленинградской области в рамках проекта «Зеленый коридор» для инвестора. В Кировском муниципальном районе Ленинградской области назначен инвестиционный уполномоченный - должностное лицо администрации муниципального района, ответственное за сопровождение реализации проекта на территории Кировского муниципального района Ленинградской области по принципу «единого окна», наделенное соответствующими полномочиями.

В 2024 году утвержден Порядок и условия заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Кировского муниципального района Ленинградской области, который позволит обеспечить стабильные условия реализации новых инвестиционных проектов на срок заключения соглашения.

Важным элементом налоговой политики на уровне Кировского муниципального района Ленинградской области является проведение мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет, в том числе, путем продолжения практики работы межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет. В состав комиссии входят представители администрации муниципального района, налоговой службы, Кировского филиала ГКУ «ЦЗН Ленинградской области», Кировского районного отделения судебных приставов УФФСП России по Ленинградской области, Кировской городской прокуратуры, Кировского района Социального фонда России.

Особое внимание при проведении комиссий будет уделяться:

- работе по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- полноте поступления в бюджет средств по специальным налоговым режимам, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Федеральной налоговой службой проведен комплекс мероприятий по обеспечению финансового органа информацией, необходимой для работы в рамках исполнения доходной части бюджетов.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации администрациями муниципальных образований городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области приняты муниципальные правовые акты об утверждении Порядков формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципальных образований.

Порядки определяют механизм формирования перечня налоговых расходов, осуществления оценки налоговых расходов, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципальных образований Кировского муниципального района Ленинградской области.

В соответствии с утвержденными Порядками определены кураторы налоговых расходов, которыми проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью формирования предложений о сохранении либо отмене малоэффективных льгот.

В рамках реализации налоговой политики производится оказание мер социальной поддержки налогоплательщиков - физических лиц. От налогообложения по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц решениями представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Кировского муниципального района Ленинградской области освобождено значительное количество категорий налогоплательщиков, в том числе ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, боевых действий, приравненные к инвалидам Великой Отечественной войны бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанные инвалидами вследствие общего заболевания, многодетные семьи. Налоговые льготы по земельному налогу установлены во всех 11 муниципальных образованиях, по налогу на имущество физических лиц – в 1 муниципальном образовании Кировского муниципального района Ленинградской области.

**II. Условия реализации бюджетной и налоговой политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в текущем году и в 2026 – 2028 годах**

***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

Вследствие введения беспрецедентных экономических санкций со стороны недружественных государств существенно трансформировались внешние и внутренние условия развития экономики Российской Федерации.

По итогам 2024 года рост российской экономики составил 4,3% за счет адаптации бизнеса к новым вызовам, реализации мер по поддержке экономики, а также стабильной макроэкономической ситуации и запаса прочности, накопленного за прошедшие годы.

Валовой региональный продукт Ленинградской области за 2024 год по оценке вырос на 5% от уровня 2023 года в сопоставимых ценах.

***Внешние и внутренние факторы и ограничения реализации бюджетной политики на среднесрочную перспективу***

К внешним факторам можно отнести:

– рост геополитической напряженности в мире;

– рост финансовых и экономических санкций со стороны недружественных иностранных государств, обуславливающих высокую степень неопределенности развития экономики Российской Федерации;

– введение импортных и экспортных ограничений, нарушение сложившихся производственно-логистических цепочек, снижение деловой активности;

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Внутренними факторами являются:

- необходимость поддержать оптимальные объем и структуру расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий.

***Основные параметры прогноза социально–экономического развития Кировского муниципального района*** ***Ленинградской области***

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Для разработки параметров консолидированного бюджета на 2026 - 2028 годы использован прогноз социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2026-2028 годы, данный вариант характеризует развитие экономики Кировского муниципального района Ленинградской области в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Экономическая ситуация в Ленинградской области и в Российской Федерации в целом оказывает существенное влияние на условия развития экономики Кировского муниципального района Ленинградской области. Несмотря на объективные трудности, проявившиеся в экономике страны в последние годы, Кировскому муниципальному району Ленинградской области в основном удалось сохранить положительные темпы социально-экономического развития.

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**на период 2024-2028 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет**  **2024 год** | **Оценка**  **2025 год** | **Прогноз** | | |
| **2026** | **2027** | **2028** |
| Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 100,9 | 100,8 | 105,6 | 105,3 | 103,8 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства  (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 111,9 | 110,2 | 101,0 | 101,4 | 101,2 |
| Индекс потребительских цен на конец года (% к декабрю предыдущего года) | 106,0 | 106,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| Темп рост объема инвестиций в основной капитал  (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 62,8 | 100,0 | 104,2 | 106,7 | 105,4 |
| Темп роста оборота розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 102,9 | 101,0 | 104,7 | 103,5 | 103,7 |

**III. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в 2026–2028 годы**

Основными целями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на период до 2028 года являются:

- Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.

- Увеличение доходной базы консолидированного бюджета.

- Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

**1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие проектных принципов управления**

Стратегическая приоритизация расходов продолжает оставаться важнейшим и основополагающим принципом формирования бюджетной политики.

С учетом результатов реализации национальных проектов, достигнутых к настоящему времени за период 2019-2024 годов, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В рамках достижения новых национальных целей развития ключевой задачей бюджетной политики останется приоритетное планирование бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и обеспечение безусловного исполнения расходных обязательств, возникающих при их реализации.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработаны 15 национальных проектов (программ), один из которых «Образование» реализуются в Кировском муниципальном районе Ленинградской области.

При формировании проекта районного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке.

Реализация задач, поставленных в Указах, требует от Кировского муниципального района Ленинградской области организации взаимодействия с региональными органами власти по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к Кировскому муниципальному району Ленинградской области и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области осуществляется реализация региональных, приоритетных и отраслевых проектов.

Удельный вес муниципальных программ на 2026 год в общем объеме расходов составил 89,9%.

Удельный вес проектной части в структуре муниципальных программ на 2026 год прогнозируется в размере 25,2%.

В рамках развития проектных принципов управления в Кировском муниципальном районе Ленинградской области осуществляется реализация 3 региональных, 8 отраслевых и 17 муниципальных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов национальных проектов, целей и задач социально-экономического развития.

**2. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

2.1.  Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- создание благоприятных условий для привлечения новых налогоплательщиков в целях создания рабочих мест и производственных мощностей;

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- рассмотрение возможности увеличения установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с учетом результатов оценки эффективности налоговых расходов, возникающие вследствие применения пониженных налоговых ставок;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- повышение эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре.

2.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

2.3. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

**3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**

Мероприятия, связанные с обеспечением качественного улучшения результатов при управлении бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе Ленинградской области, осуществляются по основным направлениям.

*Применение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета*

- расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- возможность получения оперативной информации и проведения анализа финансово–хозяйственной деятельности учреждений.

*Повышение эффективности и качества инвестиций*

– обеспечение достройки и ввода в эксплуатацию переходящих объектов капитального строительства;

– строительство вновь начинаемых социально-значимых объектов в соответствии с приоритетами, определенными отраслевыми органами исполнительной власти.

*Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд*

– осуществление закупок исключительно в электронной форме (оцифровка закупочной деятельности) в целях повышения эффективности и прозрачности закупок в условиях цифровизации процессов и операций в закупочной деятельности;

– внедрение экосистемы в сфере закупок, обеспечивающей использование цифровых сервисов для заказчиков и поставщиков;

– увеличение доли закупок малого объема через их размещение в агрегаторе торговли Ленинградской области «Электронный магазин Ленинградской области»;

– перевод всех заказчиков на обязательное применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме: электронное актирование, позволяющее обеспечить прозрачность, оперативность и достоверность данных об исполнении муниципальных контрактов.

*Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов*

– внедрение и применение в Кировском муниципальном районе Ленинградской области и муниципальных образованиях Кировского муниципального района Ленинградской области федеральных стандартов бухгалтерского учета муниципальных финансов в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

– совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего муниципального финансового контроля в целях снижения административного давления на объекты контроля;

– совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего финансового аудита и повышение эффективности системы внутреннего финансового аудита в секторе муниципального управления;

обеспечение реализации задач внутреннего финансового аудита и повышение эффективности его осуществления;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

– повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Кировского муниципального района Ленинградской области;

– реализация замкнутого цикла технологических процедур в информационной системе «Управление бюджетных процессом Ленинградской области» в процессе санкционирования оплаты денежных обязательств посредством электронного актирования.

*Развитие межбюджетных отношений*

Для обеспечения сбалансированности и самостоятельности местных бюджетов планируется сохранить реализацию следующих направлений:

– распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с использованием показателя средней численности населения за три отчетных года и с учетом ограничения на рост дотации бюджетам муниципальных образований;

– распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в части расчета индекса налогового потенциала и определения объема средств, необходимым для доведения бюджетной обеспеченности до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания, раздельно по муниципальным образованиям.

В среднесрочной перспективе предлагается следовать основным приоритетам муниципальной политики в сфере межбюджетных отношений предыдущих лет, направленным на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений Кировского муниципального района Ленинградской области, а также повышение прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов.

– повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины путем применения мер ответственности к муниципальным образованиям в случае невыполнения условий и нарушения обязательств соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

– предоставление бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита бюджетов, возникающих в ходе исполнения бюджетов поселений;

– реализация мероприятий по развитию системы контроля за выполнением условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, исполнением обязательств и достижением результатов исполнения обязательства;

– повышение предсказуемости предоставления целевых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

**IV.****Прогноз основных параметров проекта**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

# на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов районного бюджета

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов районного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений [пункта 1 статьи 160.1](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176EDAB5E7AAACB73AD6F41982BDBD52B77658FF14pBB2K) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [постановлени](consultantplus://offline/ref=40432E2995A1B5B52D52CC2F3021908A63176ED1B4E9AAACB73AD6F41982BDBD52B7765DFB14BA45p3B9K)я Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании проекта районного бюджета на 2026 год и на плановый период до 2028 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта районного бюджета.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2025 году составляет 1 950 481,7 тыс.руб., прогнозируемые поступления в 2026 году 2 120 848,3 тыс.руб. Рост составляет 8,7%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2026 год рассчитан в объеме 1 926 421,4 тыс.руб., что выше оценки поступлений за 2025 год на 12,2%.

В доход районного бюджета зачисление налога на доходы физических лиц происходит с учетом решения совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградкой области от 26.07.2023 № 58 об отказе замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. В соответствии с данным решением проектом областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности для Кировского муниципального района Ленинградкой области не предусмотрен.

На 2026 год прогноз по неналоговым доходам составляет 194 426,9 тыс.руб., снижение к оценке 2025 года составляет 16,6% в основном за счет доходов от продажи материальных и нематериальных активов и штрафных санкций.

Прогноз безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов в районный бюджет на 2026 год составляет 92,5 % от оценки поступлений 2025 года. Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов запланированы на основании проекта областного закона Ленинградской области «О областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» без учета субсидий.

**Основные подходы к формированию расходов районного бюджета**

Распределение базовых бюджетных ассигнований осуществлено исходя из необходимости:

– финансового обеспечения в приоритетном порядке:

расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года";

– исполнения публичных нормативных обязательств,

– мероприятий, реализуемых в рамках проектной части муниципальных программ с целью достижения запланированных значений целевых индикаторов муниципальных программ и эффективного использования бюджетных средств,

– строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства, в том числе объектов незавершенного строительства, в целях скорейшего ввода их в эксплуатацию,

– уплаты налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

– распределения бюджетных ассигнований на основе анализа эффективности использования и уровня исполнения бюджетных ассигнований, предоставленных на соответствующие цели в предыдущих периодах;

– обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок.

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований и структура расходов районного бюджета сформированы с учетом следующих факторов.

Должностные оклады работников учреждений и ежемесячные денежные вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, оклады месячного денежного содержания муниципальных служащих, а также месячные должностные оклады работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, проиндексированы на соответствующий прогнозному темпу роста фонда заработной платы в 2026 году процент (в % к предыдущему году) по базовому варианту 5,4% с 01.01.2026.

В целях установления должностных окладов работникам учреждений с 01.01.2026 применена расчетная величина 14 870,00 рубля.

Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных расходов с ростом 10% от уровня 2025 года.

Осуществлена индексация расходов на доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности Кировского муниципального района Ленинградской области и должности муниципальной службы, на 5,4% от бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год.

Доля расходов инвестиционного характера (для финансового обеспечения расходов по объектам адресной инвестиционной программы) составит 13,5% от общего объема расходов без учета областных средств.

Дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области сформирован в объеме доходов, формирующих дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области.

Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде 2027 и 2028 годов по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2027 году в объеме 10,6% от общего объема расходов, в 2028 году – 17,3%.